

شماره: ۷۵۴ - ۲۰۲

تاریخ: ۲۸، ۸، ۱۴۰۲



بسمه تعالی
جمهوری اسلامی ایران

وزارت نفت

وزیر

معاونان

مناطق نفتخیز جنوب
شماره: 349031
تاریخ: 1402/08/30

مدیران

مدیران

مدیران

معاونان محترم وزیر و مدیران عامل شرکت‌های اصلی

معاونان محترم وزیر

مدیران کل و رؤسای محترم واحدهای مستقل ستادی

موضوع: دستورالعمل مدیریت تعارض منافع در فرایندهای واگذاری و اجرای طرح‌ها و پروژه‌های

صنعت نفت

باسلام- به استناد جزء «۶» بند «ب» ماده (۳) قانون وظایف و اختیارات وزارت نفت مبنی بر اعمال نظارت و کنترل عملکرد شرکت‌های تابعه در زمینه‌های مالی، فنی، اداری، حقوقی، بازرگانی، پژوهشی و قراردادهای و بند دوم اصول حاکم بر نقشه ملی پیشگیری و مقابله با فساد اداری و اقتصادی ابلاغ شده از سوی رئیس جمهور محترم در تاریخ ۱۴۰۲/۶/۲۴ و به منظور ارتقای شفافیت و حذف زمینه‌های بروز فساد و با هدف استفاده بهینه از ظرفیت‌های پیمانکاران، مشاوران و تأمین کنندگان کالا و تجهیزات در طرح‌ها و پروژه‌های صنعت نفت و در راستای اجرای دقیق‌تر و مؤثرتر ضوابط مرتبط با نظام فنی و اجرایی، دستورالعمل مدیریت تعارض منافع با محوریت شفاف‌سازی و یکپارچه‌سازی اهم مصادیق بروز تعارض منافع مندرج در قوانین و مقررات جاری و با هدف پیشگیری از بروز آن‌ها در فرایندهای واگذاری و اجرای طرح‌ها و پروژه‌های صنعت نفت، برای اجرا ابلاغ می‌شود. لازم به ذکر است علاوه بر موارد مصرح در دستورالعمل، رعایت کلیه قوانین، مقررات و ضوابط مرتبط با این حوزه از سوی شرکت‌های تابعه و سایر ذی‌نفعان، الزامی است.

ماده ۱- تعاریف

۱-۱) تعارض منافع: موقعیتی یا شرایطی است که در آن، فرد یا سازمانی تحت تأثیر منفعت‌هایی قرار می‌گیرد که می‌تواند بر تصمیم، مسئولیت یا رفتار حرفه‌ای وی تأثیر گذارد و با ترجیح منافع شخصی یا گروهی به منافع عمومی، منجر به عدم اعمال صحیح، بی‌طرفانه و بدون تبعیض وظایف و اختیارات شود.



جمهوری اسلامی ایران
وزارت نفت

بسمه تعالی

وزیر

شماره: ۷۵۴ - ۲۶۲

تاریخ: ۱۴۰۲، ۸، ۲۸

پست:

معاونان محترم وزیر و مدیران عامل شرکت‌های اصلی

معاونان محترم وزیر

مدیران کل و رؤسای محترم واحدهای مستقل ستادی

موضوع: دستورالعمل مدیریت تعارض منافع در فرایندهای واگذاری و اجرای طرح‌ها و پروژه‌های

صنعت نفت

باسلام - به استناد جزء «۶» بند «ب» ماده (۳) قانون وظایف و اختیارات وزارت نفت مبنی بر اعمال نظارت و کنترل عملکرد شرکت‌های تابعه در زمینه‌های مالی، فنی، اداری، حقوقی، بازرگانی، پژوهشی و قراردادهای و بند دوم اصول حاکم بر نقشه ملی پیشگیری و مقابله با فساد اداری و اقتصادی ابلاغ شده از ستوی رییس جمهور محترم در تاریخ ۱۴۰۲/۶/۲۴ و به منظور ارتقای شفافیت و حذف زمینه‌های بروز فساد و با هدف استفاده بهینه از ظرفیت‌های پیمانکاران، مشاوران و تأمین‌کنندگان کالا و تجهیزات در طرح‌ها و پروژه‌های صنعت نفت و در راستای اجرای دقیق‌تر و مؤثرتر ضوابط مرتبط با نظام فنی و اجرایی، دستورالعمل مدیریت تعارض منافع با محوریت شفاف‌سازی و یکپارچه‌سازی اهم مصادیق بروز تعارض منافع مندرج در قوانین و مقررات جاری و با هدف پیشگیری از بروز آن‌ها در فرایندهای واگذاری و اجرای طرح‌ها و پروژه‌های صنعت نفت، برای اجرا ابلاغ می‌شود. لازم به ذکر است علاوه بر موارد مصرح در دستورالعمل، رعایت کلیه قوانین، مقررات و ضوابط مرتبط با این حوزه، از سوی شرکت‌های تابعه و سایر ذی‌نفعان، الزامی است.

ماده ۱- تعاریف

۱-۱) تعارض منافع: موقعیتی است که در آن، فرد یا سازمانی تحت تأثیر منفعت‌هایی قرار می‌گیرد که می‌تواند بر تصمیم، مسئولیت یا رفتار حرفه‌ای وی تأثیر گذارد و با ترجیح منافع شخصی یا گروهی به منافع عمومی، منجر به عدم اعمال صحیح، بی‌طرفانه و بدون تبعیض وظایف و اختیارات شود.



(۲-۱) کارکنان (شاغلان) وزارت نفت: کلیه مقامات، مسئولان، مدیران، کارشناسان و شاغلینی که با هر نوع قرارداد استخدامی (اعم از رسمی، پیمانی، قراردادی مدت، معین / مدت موقت، نیروهای پیمانکاری، مأمور یا مشاوران حقیقی)، در وزارت نفت و سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه آن فعالیت می‌توانند.

(۳-۱) بستگان: شامل پدر، مادر، همسر، خواهر، برادر، فرزند، بلافضل، داماد و عروس فرد می‌شود.
(۴-۱) منافع: هرگونه حق یا امتیاز مالی / غیرمالی است که تماماً یا جزئاً و به طور مستقیم یا غیرمستقیم عاید فرد یا بستگان وی می‌شود.

(۵-۱) معاملات: هرگونه معامله اعم از خرید و فروش، اجاره، پیمانکاری، مطالعات و مشاوره فنی و مالی و حقوقی که توسط وزارت نفت و شرکت‌ها و سازمان‌های تابعه آن در حدود اختیارات مجوله با رعایت ضوابط قانونی و در قالب مناقصه، مزایده و یا سایر روش‌های واگذاری از جمله عدم الزام و ترک تشریفات مناقصه، انجام می‌شود.

(۶-۱) طرح: مجموعه‌ای از پروژه‌های صنعتی / ساختمانی مرتبط با یکدیگر در حوزه نفت، گاز، پتروشیمی و پالایش و بخش جهت تبدیل به هدف مشخص که با اتمام و بهره‌برداری از آن هدف مورد انتظار از سرمایه‌گذاری تأمین و بخشی از عملیات نفتی متدرج در قانون نفت محقق می‌گردد.

(۷-۱) پروژه: مجموعه فعالیت‌های موقتی با منابع معین برای دستیابی به نتایج منحصر به فرد و پایدار (محصول یا خدمات) که می‌تواند بخشی از عملیات یک طرح در حوزه نفت، گاز، پتروشیمی و پالایش و بخش باشد.

(۸-۱) دستگاه مرکزی: واحد مرکزی دستگاه‌های موضوع بند «ب» ماده (۱) قانون برگزاری مناقصات که طبق مقررات وظیفه راهبری واحدهای تابع را بر عهده دارند. شناسایی واحدهای مرکزی بر عهده دستگاه‌های موضوع بند «ب» ماده (۱) قانون برگزاری مناقصات و با تأیید سازمان برنامه و بودجه کشور می‌باشد.

(۹-۱) هدیه: دریافت هرگونه کالا یا خدمات دارای ارزش مالی یا غیر مالی نظیر پول یا کارت هدیه، اشیاء تسهیلات، انواع امتیازات و مجوزها، معافیت‌ها، ابراء و تخفیف یا تسطیط هدیه تحت هر عنوان، هدیه تلقی می‌شود.

۱-۱) مدیریت تعارض منافع: کلیه تصمیمات، تدابیر و اقدامات لازم اعم از اداری، اجرایی یا نظارتی که به موجب قوانین و مقررات برای پیشگیری یا رفع یا کاهش تأثیرات سوء موقعیت های تعارض منافع اتخاذ می شود.

ماده ۲- دامنه شمول

کلیه کارکنان (شاغلان) وزارت نفت، شرکت ها و سازمان های تابعه وزارت نفت و شرکت های طرف قرارداد و متقاضی همکاری در طرح ها و پروژه ها، در فرایندهای واگذاری و اجرای طرح ها و پروژه های صنعت نفت، مشمول مفاد این دستورالعمل هستند.

ماده ۳- موارد الزامی برای پیشگیری از بروز موقعیت های تعارض منافع در واگذاری / اجرای طرح ها و پروژه های صنعت نفت

۳-۱) کارکنان (شاغلان) وزارت نفت و همچنین شرکت ها و مؤسساتی که پنج درصد یا بیش تر سهام یا سرمایه یا منافع آن متعلق به یک نفر از ایشان و یا بیش تر درصد یا بیش تر سهام یا سرمایه یا منافع آن متعلق به چند نفر از آنان باشد و یا این که نظارت یا مدیریت و یا اداره و یا بازرسی مؤسسات مذکور با آن ها باشد (به استثناء شرکت ها و مؤسساتی که تعداد صاحبان سهام آن یکصد و پنجاه نفر و یا بیشتر باشد، مشروط بر این که هیچ یک از اشخاص مذکور در قوق بیش از پنج درصد از کل سهام آن را نداشته و نظارت یا مدیریت یا اداره و یا بازرسی آن یا اشخاص مذکور در قوق نباشد) و شرکت هایی که اکثریت سهام یا سرمایه یا منافع آن ها متعلق به شرکت های مذکور باشد، نمی توانند (اعم از این که در مقابل خدمتی که انجام می دهند حقوق یا مالی دریافت دارند یا آن که خدمت را به طور افتخاری و رایگان انجام دهند، در معاملات با وزارت نفت و شرکت ها و سازمان های تابعه، آن شرکت نمایند.

تبصره ۱- شرکت های تعاونی کارمندان در امور مربوط به تعاون از موارد مندرج در این بند مستثنی خواهند بود.

تبصره ۲- بستگان کارکنان (شاغلان) وزارت نفت و همچنین شرکت ها و مؤسساتی که بستگان آنان به نحو ذکر شده در این بند، در آن سهام بوده یا دارای سمت باشند، نمی توانند با وزارت نفت و شرکت ها و سازمان های تابعه آن که این اشخاص در آن سمت وزارت یا معاونت یا مدیریت دارند، وارد معامله شوند.



- ۲-۲) هر شرکت به عنوان مناقصه گر در یک مناقصه، می تواند فقط عضو یک مشارکت باشد اما می تواند به عنوان پیمانکار دست دوم، در بیش از یک پیشنهاد معرفی شود.
- ۳-۳) همه مناقصه گران در حوزه های پیمانکاری و تأمین کالا و تجهیزات، باید دارای شخصیت حقوقی مستقل نسبت به دستگاه مرکزی باشند.
- ۴-۳) تمامی شرکت کنندگان در فرایندهای حوزه خرید خدمات مشاوره، باید دارای شخصیت حقوقی مستقل نسبت به کارفرما باشند.
- ۵-۳) حضور همزمان پیمانکاران، واحدهای خدمات مدیریت طرح، مشاوران که دارای اشتراک مدیرعامل و اعضای هیأت مدیره اعم از حقیقی و حقوقی و یا سهامدار مشترک (به میزان بیست درصد و بیشتر) باشند، در تمامی فرایندهای ارجاع کار، ارزیابی کیفی، مناقصه و معاملات مربوط به پروژه ها (اعم از مناقصه، ترک تشریفات یا عدم التزام به برگزاری مناقصه)، به شرح زیر ممنوع است:
- الف) پیمانکاران یک پروژه
 - ب) پیمانکار یا مهندس مشاور نظارت یا تهیه کننده استاد مناقصه در یک پروژه به صورت همزمان و یا ضربدری در پروژه دیگر
 - ج) واحد تهیه کننده استاد مناقصه و یا اسناد درخواست پیشنهاد به ترتیب یا پیمانکاران یا مشاوران متقاضی انجام همان پروژه
 - د) واحد خدمات مدیریت طرح با مهندس مشاور یا پیمانکار در یک پروژه به صورت همزمان و یا ضربدری در پروژه دیگر
 - ه) مهندس مشاور طراحی یا نظارت با پیمانکار همان پروژه
 - و) مهندس مشاور کارفرما در روش طرح و ساخت با پیمانکار طرح و ساخت و یا اعضای مشارکت طرح و ساخت همان پروژه
 - ز) پیمانکار طرح و ساخت یا واحد تهیه کننده اسناد مناقصه همان پروژه
- ۶-۴) شرکت های وابسته به وزارت نفت، نهادهای نظامی و انتظامی، تعاونی های کارکنان یا صندوق های بازتأمین و شرکت های زیرمجموعه آنها به عنوان پیمانکار، تأمین کننده یا مشاور، مجاز به شرکت در مناقصه های محدود نیستند. منظور از شرکت های وابسته، شرکت هایی است که بیش از ۵۰٪ سهام آنها متعلق به دستگاه مناقصه گزار مربوطه باشد.



تبصره ۱: تعاونی‌های کارکنان و صندوق‌های بازنشستگی، نفت در حوزه‌های پیمانکاری و تأمین کالا و تجهیزات، نمی‌توانند با دستگاه‌های زیرمجموعه صنعت نفت، قرارداد منعقد نمایند.

تبصره ۲: در حوزه خرید خدمات مشاوره، تعاونی‌های کارکنان و صندوق‌های بازنشستگی نفت که اعضای آن‌ها عهده‌دار مسئولیت تضمین‌گیری در فرآیند خرید خدمات مشاوره، باشند، نمی‌توانند با دستگاه‌های زیرمجموعه صنعت نفت، قرارداد منعقد نمایند.

۳-۷) آن دسته از اشخاص حقوقی که دولت و دستگاه‌های اجرایی مستقیم و یا غیرمستقیم در آن‌ها سهام مدیریتی اعم از سهام‌الشوکه دارایی و یا سهام دارند، نمی‌توانند از امتیازات و منافع تخصیص یافته به بخش‌های تعاونی و خصوصی استفاده کنند.

تبصره: شرکت‌های گروه‌های «۱» و «۲» ماده (۲) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ که به استناد قانون دولت در آن‌ها سهام داشته و یا در آینده سهام‌دار شود، از حکم فوق مستثنی هستند.

۳-۸) در قراردادهای خرید خدمات مشاوره‌ای، واگذاری خدمات زیر در یک طرح/ پروژه، به یک مشاور، مجاز نمی‌باشد:

الف) مدیریت طرح یا هر یک از خدمات مطالعات پیدایش، مطالعات توجیهی، طراحی پایه، طراحی تفصیلی، نظارت عالیه و نظارت کارگاهی

ب) مطالعات پیدایش یا مطالعات توجیهی یا هر یک از خدمات طراحی تفصیلی، نظارت عالیه و نظارت کارگاهی

ج) قرارداد مستقل خدمات مهندسی ارزش با هر یک از خدمات طراحی پایه، طراحی تفصیلی، نظارت عالیه و نظارت کارگاهی و خدمات پیمانکاری و تأمین کالا

تبصره- خدمات مهندسی ارزش می‌تواند جزئی از شرح خدمات در هر گونه قرارداد خدمات مشاوره و پیمانکاری باشد.

۳-۹) هرگونه مشارکت مالی، قراردادی و تدارکاتی طرح یا پروژه برای تهیه کننده اسناد مناقصه یا

مشاوره که خدمات مدیریت طرح، مطالعات پیدایش، مطالعات توجیهی، بازرسی، طراحی

پایه/تفصیلی یا نظارت عالی یا کارگاهی را در همان طرح یا پروژه به عهده گرفته است، در

قراردادهای تأمین کالا و پیمانکاری، ممنوع است.



شماره: ۷۵۶ - ۲۰۲

تاریخ: ۲۸ / ۸ / ۱۴۰۲

پست:

۳-۱) استفاده از هرگونه امتیاز، تسهیلات، حق مشاوره، هدیه و موارد مشابه در مقابل انجام وظایف اداری و وظایف مرتبط با شغل، توسط کارکنان صنعت نفت از افراد حقیقی و حقوقی به جز دستگاه ذی ربط خود، ممنوع است.

ماده ۴- قوانین، مقررات و آیین نامه های بالادستی ناظر بر دستورالعمل علاوه بر موارد مندرج در ماده (۳)، کلیه موضوعات مرتبط با تعارض منافع در مقررات و ضوابط جاری، از جمله موارد ذیل، باید در فرایندهای واگذاری و اجرای طرح ها و پروژه ها، مورد توجه قرار گیرد.

۴-۱) قانون راجع به منع مداخله وزراء و نمایندگان مجلسین و کارمندان در معاملات دولتی و کشوری مصوب ۱۳۳۷/۱۰/۲۲

۴-۲) بخشنامه راهنمای مناقصه به شماره ۱۰۱۷۹۵۵۷۹/۱۰ تاریخ ۱۳۸۴/۵/۲۶

۴-۳) قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳/۱۱/۰۳

۴-۴) بخشنامه مدیریت تعارض منافع و جلوگیری از تبانی در أرجاع کار به شماره ۱۴۰۱/۷/۳۰۳۹ تاریخ ۱۴۰۱/۷/۲۳

۴-۵) آیین نامه مناقصات مجوده شماره ۳۳۷۷۲/۸۴۲۱۷/ت تاریخ ۱۳۸۵/۷/۱۶ و اصلاحات پس از آن به شماره های ۳۶۹۳۵/ت/۵۵۵۸۷۳ تاریخ ۱۳۹۹/۲/۳۱ و ۶۳۲۸/ت/۵۵۷۹۶۲ تاریخ ۱۴۰۰/۷/۲۴

۴-۶) آیین نامه خرید خدمات مشاوره به شماره ۱۹۴۵۴۲/ت/۴۲۹۸۶/ک تاریخ ۱۳۸۸/۱۰/۸ و اصلاحات بعدی آن

۴-۷) قانون پیرویه، مستمر محیط کسب و کار مصوب ۱۳۹۰/۱۱/۱۶

۴-۸) قانون تجارت و در اصل اساسی منع انتفاع و منع تعارض بر مسئولیت مدنی اعضای هیأت مدیره، شرکت مصوب ۱۳۱۱/۰۲/۱۳

۴-۹) قانون ارتقای سلامت نظام اداری و مبارزه با فساد مصوب ۱۳۹۰/۱۰/۳

۴-۱۰) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۷/۱۸

۴-۱۱) اصول ۱۴۱ و ۴۴ قانون اساسی کشور



شماره: ۷۵۶ - ۲۰۲
تاریخ: ۲۸، ۸، ۱۴۰۲
پست:

- ۱۲-۴) قانون ممنوعیت تصدی بیش از یک شغل مصوب ۱۳۷۳/۱۰/۱۹
۱۳-۴) قانون ممنوعیت اخذ پورسانت در معاملات خارجی مصوب ۱۳۷۲/۴/۲۷
۱۴-۴) قانون مجازات تبانی در معاملات دولتی مصوب ۱۳۴۸/۲/۱۹
۱۵-۴) آیین نامه پیشگیری و مبارزه با رشوه در دستگاه های اجرایی و اصلاحات به شماره
ت ۳۳۲۷/ت ۳۰۳۷/هـ تاریخ ۱۳۸۲/۱۲/۲۳

ماده ۵- اطلاع رسانی دستورالعمل و نظارت بر اجرای آن

- ۱-۵) معاونت مهندسی، پژوهش و فناوری و اداره کل روابط عمومی وزارتخانه، ضمن هماهنگی با معاونت امور حقوقی و مجلس، باید به طریق مناسب مفاد دستورالعمل را به اطلاع عموم ذی تعلقان برسانند.
- ۲-۵) معاونان وزیر و مدیران عامل شرکت های اصلی و فرعی، مسئولیت کامل نظارت بر رعایت و اجرای دستورالعمل در حوزه شرکت ها و مدیریت های متبوع را بر عهده دارند. این وظیفه در خصوص معاونت ها و واحدهای ستادی مستقل در وزارت نفت، بر عهده بالاترین مقام واحدهای یاد شده است.
- ۳-۵) در واگذاری کلیه طرح ها و پروژه ها توسط شرکت های تابعه وزارت نفت، دستورالعمل حاضر باید منضم به اسناد ارجاع کار و قرارداد گردیده و به اطلاع کلیه شرکت کنندگان و طرف قرارداد، برسد.
- ۴-۵) کلیه کارکنان وزارت نفت به تناسب مسئولیت خود موظف به اجرای دستورالعمل و حسب مورد اعلام مراتب شمول مصادیق ذکر شده به صورت مکتوب به مراجع ذی صلاح (مسئول بالاتر خود و یا واحد نظارتی) می باشند. در صورت احراز نقض دستورالعمل، افراد متخلف به تناسب مسئولیت و اطلاع و حسب مورد به مراجع رسیدگی به تخلفات اداری و یا مراجع قضایی ذی ربط معرفی خواهند شد.

جواد اوجی